

Пояснительная записка
к проекту указа Губернатора Ивановской области
«О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области
от 14.09.2015 №146-уг «О порядке организации льготного проезда
граждан с использованием социальной карты жителя
Ивановской области»

Проект указа Губернатора Ивановской области «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 №146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области» (далее – проект указа) разработан в соответствии с законами Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», от 15.02.2006 № 8-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий», от 15.02.2006 № 11-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, приравненных к ним граждан и тружеников тыла», от 04.10.2016 № 75-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда Ивановской области», указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в целях организации льготного и (или) бесплатного проезда граждан на территории Ивановской области.

Проектом указа предлагается введение на территории Ивановской области проезда отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Ивановской области и обладающих правом на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области, по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области, с использованием банковских карт национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» и (или) пластиковых карт стандарта EMV ((Europay + MasterCard + VISA) с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» (далее - льготная транспортная карта).

EMV (Europay + MasterCard + VISA) — международный стандарт для операций по банковским картам с чипом, разработанный компаниями Europay, MasterCard и Visa, для повышения уровня безопасности финансовых операций.

Стандарт EMV определяет физическое, электронное и информационное взаимодействие между банковской картой и платёжным терминалом для финансовых операций. Базируется на стандартах ISO/IEC 7816 для контактных карт, и стандартах ISO/IEC 14443 для бесконтактных карт. Основные преимущества данных пластиковых карт является повышенный уровень безопасности транзакций и возможность более точного контроля транзакций в «офлайн». Одна из целей EMV — повысить функциональность карт (например, платёжная карта с электронным проездным).

Использование льготных транспортных карт при осуществлении льготного и (или) бесплатного проезда в регионе позволит сократить расходы областного бюджета в размере 16 500 000,00 руб., поскольку данные расходы будут формироваться только из расходов на возмещение перевозчикам затрат, связанных с оказанием транспортных услуг и стоимости льготного проезда в размере 0,33 тарифа, действующего у перевозчика.

Размер возмещения перевозчику, 0,33 уровня тарифа, утвержденного уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области в сфере регулирования тарифов, и не превышающем 300 рублей в течение одного месяца на одного льготополучателя, который устанавливает настоящий проект указа определен исходя из средств на возмещение перевозчикам указанных затрат в пределах лимитов бюджетных обязательств, которые были установлены в соответствии с указами Губернатора Ивановской области от 06.06.2016 № 81-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области» и от 27.07.2016 № 130-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области».

Проектом предлагается наделить Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Департамент) полномочием по отбору на конкурсной основе организации, обеспечивающей функционирование системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом отдельных категорий граждан, проживающих в Ивановской области (далее – Оператор), в соответствии со статьями 447 - 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Проведение Департаментом открытого конкурса по выбору Оператора системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда на территории Ивановской области будет осуществляться в порядке главы 28 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку процедура отбора Оператора не подпадает под сферу деятельности Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ввиду следующего:

- Оператор является собственником используемых для обработки, содержащейся в базах данных информации технических средств;
- обеспечение функционирования системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда на территории Ивановской области предполагается без использование бюджетных средств.

Принятие данного правового акта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

В связи с вступлением в силу данного указа потребуются внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

- закон Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области»;

- закон Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 456-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 11.09.2013 № 363-п «Об утверждении Положения об универсальной карте школьника на территории Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 25.12.2014 № 580-п «Об утверждении Положения о Департаменте развития информационного общества Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 562-п «Об утверждении Положения о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п «Об утверждении Перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями»;

- постановление Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п «Об утверждении Перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями»;

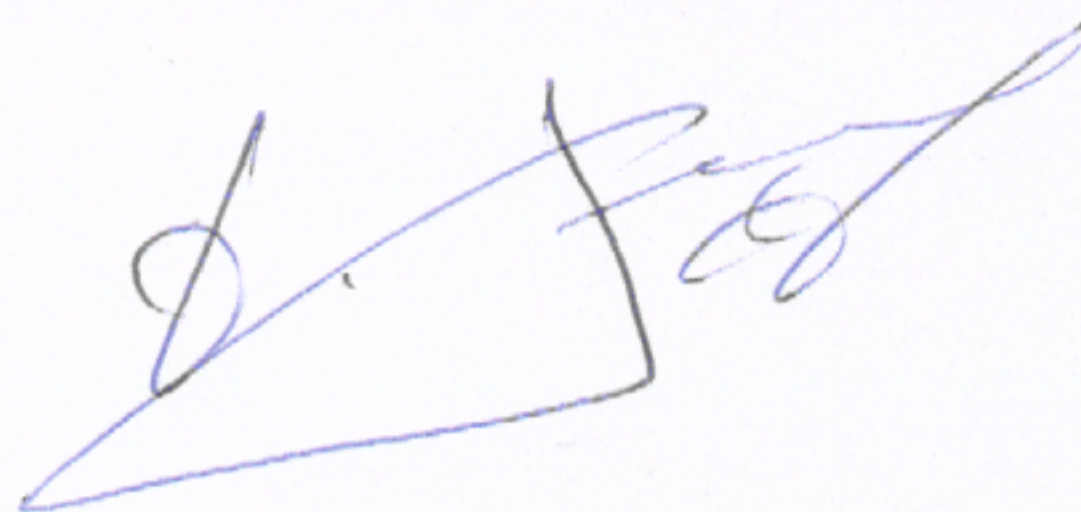
- постановление Правительства Ивановской области от 06.08.2008 № 210-п «Об утверждении Порядка предоставления бесплатного проезда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя»;

- указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

Проект указа регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части установления требований к перевозчикам.

Предусмотренное проектом указа новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Исполняющий обязанности
начальника Департамента
развития информационного
общества Ивановской области



Д.В. Косарев